



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13
факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 15 СЕН 2020 № 02-13/232
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам взамен ранее представленного от 30.07.2020 № 02-13/205 проект областного закона № пз7/459 «О единовременной выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания Пивковым С.А.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Иванов Денис Анатольевич
(8182) 21-54-98



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПИВКОВ СЕРГЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-56-06, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: pivkov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона (взамен № пз7/430 от 14.07.2020) «О единовременной денежной выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Пивкова С.А.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляю следующие документы:

- 1) текст проекта областного закона;
- 2) пояснительная записка к проекту областного закона;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта областного закона;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона;
- 5) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении;
- 6) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1-6, на электронном носителе.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 14.07.2020 »
Вх. № 1237/459

81

С.А. Пивков

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О единовременной денежной выплате семьям, воспитывающим детей,
в Архангельской области****Статья 1.**

Настоящий закон в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает дополнительную меру социальной поддержки семей, воспитывающих детей, в Архангельской области в связи с введением режима повышенной готовности в Архангельской области, вызванного распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Статья 2.

1. Дополнительная мера социальной поддержки, предусмотренная статьей 1 настоящего закона, устанавливается в виде единовременной денежной выплаты (далее – выплата) в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в соответствии с настоящей статьей.

2. Выплата предоставляется гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Архангельской области и являющимся родителями (усыновителями, опекунами, попечителями) детей в возрасте от 16 до 18 лет, имеющих гражданство Российской Федерации (далее – получатели выплаты).

3. Выплата не предоставляется гражданам Российской Федерации, которые в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» имеют право на единовременную выплату.

4. Выплата не предоставляется гражданам Российской Федерации на детей, в отношении которых они лишены по суду родительских прав или ограничены судом в родительских правах.

5. Денежные средства, указанные в пункте 1 настоящей статьи, выплачиваются получателям выплаты, обратившимся за ее назначением до 31 декабря 2020 года.

6. Выплата не учитывается в составе доходов семей получателей выплаты

при предоставлении им иных мер социальной поддержки, предусмотренных областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области.

Статья 3.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О единовременной денежной выплате
семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области»

Проект областного закона «О единовременной денежной выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан с целью установить дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области (далее – выплата), в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в связи с введением режима повышенной готовности в Архангельской области, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Предусматривается, что выплата назначается и предоставляется гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Архангельской области и являющимся родителями (усыновителями, опекунами, попечителями) детей в возрасте от 16 до 18 лет, имеющих гражданство Российской Федерации (далее – получатели выплат).

Выплата не предоставляется гражданам Российской Федерации, которые в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», имеют право на единовременную выплату.

Денежные средства выплачиваются получателям выплаты, обратившимся за ее назначением до 31 декабря 2020 года.

Законопроект направлен на предоставление дополнительных мер социальной поддержки семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области.

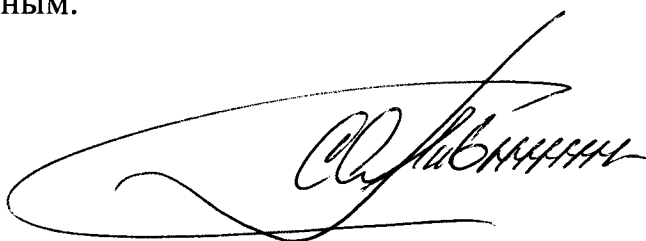
Депутат областного
Собрания депутатов


С.А. Пивков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О единовременной денежной выплате семьям,
воспитывающим детей, в Архангельской области»**

Определить конкретный объем финансовой потребности на реализацию положений законопроекта в части финансирования выплат семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области в настоящее время не представляется возможным.

Депутат областного
Собрания депутатов

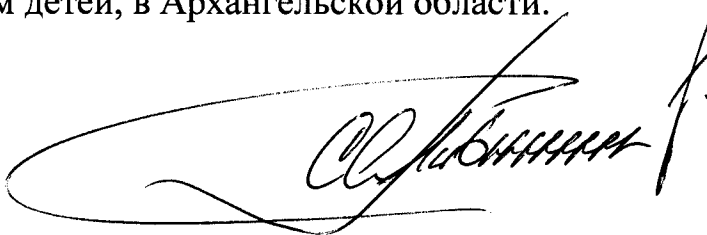


С.А. Пивков

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О единовременной денежной выплате семьям, воспитывающим
детей, в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О единовременной денежной выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области» потребует разработку и утверждение порядка осуществления единовременной денежной выплаты семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



С.А. Пивков



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/459 от 11.09.2020

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 15 » 09 2020
Вх № 01-02/1619

Заключение
на проект областного закона № пз7/459 «О единовременной денежной
выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/459 «О единовременной денежной выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Пивковым С.А. взамен ранее представленного проекта областного закона № пз7/430 «О единовременной выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области», полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области в размере 10000 рублей на каждого ребенка в связи с введением режима повышенной готовности в Архангельской области, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Предусматривается, что выплата предоставляется гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Архангельской области и являющимся родителями (усыновителями, опекунами, попечителями) детей в возрасте от 16 до 18 лет, имеющих гражданство Российской Федерации. Денежные средства предоставляются гражданам, обратившимся за назначением выплаты до 31 декабря 2020 года.

Выплата не предоставляется гражданам, которые в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» имеют право на единовременную выплату.

К проекту имеются следующие замечания.

1. В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта

Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах предписаний, устанавливающих указанное право.

В целях обеспечения социальной поддержки и сохранения доходов семей, имеющих детей, единовременные выплаты предусмотрены Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» в размере 10000 рублей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации и являющимся родителями, усыновителями, опекунами, попечителями детей в возрасте до 16 лет, имеющих гражданство Российской Федерации. Пенсионный фонд Российской Федерации обеспечивает осуществление единовременной выплаты.

На региональном уровне правовое регулирование вопросов государственной политики в сфере социальной защиты семьи, воспитывающей детей, установлено областным законом от 5 декабря 2016 года № 496-30-03 «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». В связи с этим полагаем, что положения о единовременной денежной выплате, предусмотренные Проектом, могут быть закреплены в указанном областном законе.

В настоящее время в целях оказания дополнительной социальной поддержки семей, имеющих детей, принят указ Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у «О единовременной денежной выплате семьям, имеющим детей, проживающим на территории Архангельской области, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» (далее – указ Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у), в соответствии с которым единовременная разовая денежная выплата на ребенка, предоставляется семьям, имеющим детей, проживающим на территории Архангельской области, в качестве дополнительной меры социальной поддержки, за счет средств областного бюджета. Единовременная выплата в размере 2000 рублей предоставляется следующим семьям, имеющим детей, проживающим на территории Архангельской области:

1) семьям, зарегистрированным государственным учреждением социальной защиты населения Архангельской области в качестве многодетной семьи, - на каждого несовершеннолетнего ребенка;

2) семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области:

на каждого рожденного ребенка до достижения им возраста 16 лет (на обучающегося в общеобразовательной организации - до окончания

им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет);

на каждого принятого под опеку (попечительство) до достижения им возраста 16 лет (на обучающегося в общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет), если опекун (попечитель) не получает в установленном областным законом от 17 декабря 2012 года № 591-36-03 «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» порядке денежные средства на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством);

3) семьям с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года, обучающимися в образовательных организациях, со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области, - на каждого рожденного ребенка, в том числе ребенка в возрасте от 18 лет до 21 года, обучающегося в образовательной организации, проживающего совместно с родителями.

Указ Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у в части выделения дополнительных расходов областного бюджета на финансирование единовременных выплат вступил в силу со дня вступления в силу постановления Правительства Архангельской области от 21 мая 2020 года № 267-пп «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> – 22 мая 2020 года).

Предмет правового регулирования положений Указа Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у и положений Проекта частично совпадает.

2. Указ Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у принят с учетом положений подпункта 1 пункта 4 статьи 2.1 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-03 «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения».

В целях финансового обеспечения осуществления единовременной разовой денежной выплаты на ребенка, предоставляемой семьям, имеющим детей, проживающим на территории Архангельской области, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) к полномочиям Правительства Архангельской области отнесено принятие постановлений Правительства Архангельской области об утверждении порядка предоставления единовременных выплат, о внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части выделения дополнительных расходов областного бюджета на финансирование единовременных выплат. Предоставление единовременных выплат возложено на Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области.

Проектом не предусмотрены порядок предоставления единовременной выплаты, а также порядок финансирования ее предоставления.

В финансово-экономическом обосновании к Проекту не указана информация о размере дополнительных расходов областного бюджета и об изменении бюджетных обязательств Архангельской области в 2020 году.

В соответствии с Проектом областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Считаем, что принятие Проекта должно осуществляться с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дополнительно информируем о том, что предмет правового регулирования Проекта совпадает с предметом правового регулирования проекта областного закона «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Чирковой И.А. (вх. № пз7/454 от 21 августа 2020 года), и на основании статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) указанные проекты областных законов являются альтернативными. При таких обстоятельствах рассмотрение данных проектов областных законов Архангельским областным Собранием депутатов осуществляться в порядке, предусмотренном статьей 18.1 областного закона № 62-8-ОЗ для альтернативных законопроектов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании изложенного полагаем, что Проект может быть рассмотрен с учетом настоящего заключения.

Начальник

Ручин Михаил Викторович
8 (8182) 21-59-57



И.В. Худякова





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 15.09.2020 № _____
на № пз7/459 от 11.09.2020

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/459 «О единовременной денежной
выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/459 «О единовременной денежной выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области» (далее – законопроект) и рекомендует в пункте 3 статьи 2 законопроекта слова «на единовременную выплату» заменить словами «на выплату», что будет соответствовать сокращенному условному наименованию единовременной денежной выплаты, предусмотренному пунктом 1 указанной статьи; следует также отделить обозначение статьи 3 от текста статьи 2 законопроекта одинарным межстрочным интервалом.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Киршина Инна Валерьевна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 15 » 09 2020
Вх. № 01-02/1608 13
11